26.11.2019 г. № 54

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

БОХАНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

УКЫРСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ

ГЛАВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении прогноза социально-экономического развития МО «Укыр» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов

 В соответствии со статьей 14 Положения о бюджетном процессе муниципального образования «Укыр»

 ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Укыр» на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.
2. Настоящее постановление опубликовать в муниципальном Вестнике МО «Укыр».

 Глава МО «Укыр»: В.А.Багайников

ПРОГНОЗ

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «УКЫР»

на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

 Программа социально-экономического развития МО «Укыр» разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Укыр».

 Основная цель концепции: последовательное повышение уровня жизни населения.

Муниципальное образование «Укыр» находится на Юге- востоке Иркутской области и входит в состав Боханского района. Общая площадь составляет 235,7 тыс. га.

В состав муниципального образования «Укыр» входит семь населённых пунктов: это с.Укыр (Центр), д.Хоргелок, д. Усть\_укыр, д. Тачигир, д. Петрограновка, д. Маньково, д. Лаврентьевск. Общая численность населения составляет на 01.01.2012 г. 1333 чел.

Условия и тенденции социально-экономического

развития, учитываемые при разработке Программ

Перспективы развития муниципального образования «Укыр» на период 2020-2022 г.г. определяются соотношением следующих основных факторов развития:

Внутренние условия развития

1. Факторы, которые будут оказывать сдерживающее влияние на развитие экономики и социальной сферы на период до 2022 года:

 - рост цен на энергию и ГСМ;

* слабое развитие производства продукции переработки;
* диспаритет цен между с/х продукцией и продукцией промышленности;
* изношенность техники;
* неразвитость рынка сбыта с/х продукции (продукция продается посредникам).

2. Факторы, которые будут оказывать стимулирующее воздействие на развитие экономики территории:

- наличие рынка рабочей силы и квалифицированных кадров;

-относительно дешевая электроэнергия (по сравнению со среднероссийским уровнем);

- повышение инвестиционной активности как в стране в целом, так и в районе.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Главная цель Программы - обеспечение реального повышения уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста.

Для достижения поставленной цели ставится следующие задачи:

1. Повышение уровня жизни населения, что, в первую очередь, требует снижения уровня бедности и сокращения дифференциации покупательной способности населения за счет усиления адресности социальной поддержки, стимулирования роста оплаты труда, обеспечения эффективного уровня занятости трудоспособного населения.

2. Повышение качества жизни населения за счет более полного удовлетворения материальных и культурных потребностей людей, что требует повышения уровня комфорта и безопасности существования, уровня благосостояния, доступности образования и культуры, эффективности сферы медицинского обслуживания, стабильности среды обитания и жилища.

3. Создание в муниципальном образовании благоприятного инвестиционного климата. Необходимо расширение внутренних финансовых источников инвестиций, прежде всего, за счет роста доходов и накоплений реального сектора и привлечения сбережений населения, а также создание благоприятных условий для притока прямых инвестиций.

4. Развитие инновационного потенциала, содействие внедрению современных инновационных технологий в реальном секторе и отраслях социальной сферы.

5. Увеличение доходной базы бюджета как основы социальной защищенности населения, превращение бюджета в активный инструмент экономической политики. В первую очередь это касается совершенствования бюджетной политики в области расходов (на основе реализации программно-целевого подхода, формирования системы критериев, отражающих эффективность бюджетных средств и определенных исходя из приоритетов социально-экономической политики).

6. Активизация социально-экономической политики через совершенствование механизма межбюджетных отношений.

7. Повышение роли малого и среднего предпринимательства. Развитие и поощрение предпринимательской активности населения и частных предпринимателей, устранение излишних административно-чиновничьих барьеров, препятствующих развитию малого бизнеса.

Основной принцип формирования Программы: принятие реально выполнимых администрацией обязательств и ответственность за социальные последствия проводимых мероприятий.

Условия выполнения поставленных задач:

Критерием повышения уровня жизни населения является увеличение покупательной способности денежных доходов населения по отношению к прожиточному минимуму.

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

По основным показателям, характеризующим уровень жизни населения (номинальная средняя заработная плата, среднедушевой денежный доход, сводный индекс потребительских цен, стоимость минимального набора продуктов питания, средний размер пенсии, реальные размеры зарплат и денежных доходов.

Реализация мероприятий Программы позволит повысить уровень жизни населения и сохранить социально-экономическую стабильность в обществе.

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Основными приоритетами администрации муниципального образования «Укыр» в социальной сфере являются:

- обеспечение всеобщей доступности и общественно приемлемого качества важнейших социальных благ, к числу которых относятся, прежде всего, медицинское, социальное обслуживание и общее образование;

- усиление адресности социальной поддержки населения.

- обеспечение физического и нравственного здоровья населения, поддержку молодежи, укрепление законности и правопорядка.

**Социальная поддержка населения**

Основные проблемы:

- увеличение числа нуждающихся в социальной помощи: ежегодный рост числа нетрудоспособных граждан, получателей пенсий и пособий, в том числе детей-инвалидов до 18 лет и детей-сирот, увеличение числа лиц без определенного места жительства и безнадзорных детей, устойчивый рост в общем составе населения доли граждан старшего поколения;

Основные задачи:

- обеспечение полной адресности социальной поддержки;

- повышение доступности и качества жизненно важных социальных услуг за счет укрепления материально-технической базы и повышения профессионализма сотрудников учреждений социального обслуживания граждан;

- расширение возможностей населения в получении социальных услуг,

- помощь в организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, детей-сирот, детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей;

- реализация комплекса мер по профилактике детской беспризорности и безнадзорности, а также правонарушений среди несовершеннолетних;

**Культура**

Развитие культуры муниципального образования предполагает сохранение и дальнейшее формирование культурного пространства, активизацию творческих процессов и предоставление населению культурных услуг и информации.

Подготовка кадров и повышение квалификации.

Основные задачи:

- сохранение и эффективное использование исторического наследия, духовных и материальных ценностей, современных достижений культуры и искусства различных видов, типов и жанров;

- сохранение и наращивание кадрового и интеллектуального потенциала сферы культуры и искусства, совершенствование подготовки кадров и повышения их квалификации, создание условий социальной защищенности работников культуры;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства;

Мероприятия:

- создание комплекса мер по повышению общественного престижа и социальной роли учреждений культуры и искусства;

* поддержка юных дарований;
* укрепление материально-технической базы;

 Помощь в организации и проведении мероприятий посвященных к

- Дню Победы,

- Дню защиты детей,

- Дню пожилого человека,

- Дню матери,

- мероприятия по проведению новогодних праздников.

Поддержка инновационных творческих программ в сфере культуры:

-продвижение новых форм работы с населением;

-создание новых творческих программ и мероприятий для детей и подростков;

- награждение Почетными грамотами и Благодарностями Главы поселения.

 На развитие культуры из бюджета МО «Укыр» предусмотрено в 2020 году 5490,0 тыс. руб.

Ожидаемый эффект:

- активизация экономических процессов развития культуры,

- оптимизация расходования бюджетных средств, сосредоточение ресурсов на решении приоритетных задач в области культуры, модернизации ее материальной базы.

**Здравоохранение**

Основные проблемы:

- слабое развитие профилактического направления в здравоохранении;

- устаревшая материально-техническая база больниц.

- высокий уровень смертности населения от управляемых причин в основном за счет крайне высоких показателей смертности от болезней системы кровообращения, несчастных случаев, отравлений, травм и онкологических заболеваний;

- наличие социально обусловленных болезней (алкоголизм, наркомания, ВИЧ-инфекции, туберкулез, заболевания, передающиеся половым путем, психические заболевания, эндокринная патология, онкозаболевания);

Основные задачи:

- стабилизация показателей состояния здоровья населения территории;

- развитие профилактики заболеваний, системы активного сохранения и восстановления здоровья здорового человека;

- улучшение качества и обеспечение доступности медицинской помощи;

- совершенствование лекарственного обеспечения населения;

-укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения;

 Мероприятия:

* Привести в соответствие с требованиями материально-техническое оснащение зданий, помещений и т.д. (в том числе и противопожарное состояние).
* пропаганда здорового образа жизни.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий

Реализация указанных мероприятий позволит улучшить медико-демографические показатели, снизить младенческую и материнскую смертность, распространенность ВИЧ-инфекции, наркомании, туберкулеза, заболеваний, передаваемых половым путем.

**Молодежная политика**

 Молодежная политика в МО «Укыр» будет осуществляться в соответствии с основными направлениями социально-экономического развития муниципального образования.

Основные проблемы:

- снижение уровня физической подготовленности призывной молодежи;

- рост заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией;

- проблемы быта и отдыха молодых граждан;

- наличие безработицы среди молодежи;

- криминализация молодежной среды;

- неудовлетворительное положение дел по обеспечению жильем;

- негативное влияние религиозных нетрадиционных объединений на молодых людей.

Основные задачи:

- создание условий для проведения целенаправленной политики по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию, формированию гражданского самосознания и всестороннему развитию личности;

- профилактика негативных тенденций и социальная адаптация молодежи;

- организация молодежного досуга, отдыха, спорта, туризма;

- содействие развитию системы социальных служб и служб организации досуга, отдыха, массовых видов спорта и туризма для молодежи;

- содействие решению проблем молодежной занятости (временной, сезонной и вторичной занятости, развития и поддержки молодежного предпринимательства);

- содействие в творческой самореализации молодежи. Поддержка и развитие различных форм художественного и технического творчества молодежи, молодежных и детских объединений;

- поддержка молодой семьи, формирование в молодежной среде уважительного отношения к традиционным семейным ценностям, институту брака и материнства;

- кадровое обеспечение государственной молодежной политики, подготовка специалистов муниципальных структур по работе с молодежью.

Ожидаемый эффект от реализации предлагаемых мероприятий

Реализация указанных мероприятий позволит повысить уровень занятости и доходов молодежи, заложить основы для формирования в молодежной среде гражданского самосознания и патриотического отношения к Родине.

**Физическая культура и спорт**

Основные проблемы:

- ухудшение здоровья населения во всех возрастных группах;

- снижение уровня физической подготовленности учащейся молодежи;

- рост заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди детей, подростков и молодежи;

- проблема содержания команд по игровым видам спорта;

Деятельность администрации в сфере физкультуры и спорта будет направлена на:

- улучшение здоровья населения;

- пропаганду здорового образа жизни, осуждение алкоголизма, наркомании и токсикомании;

- вовлечение широких слоев населения в активное занятие спортом;

 Основные задачи:

- развитие детско-юношеского, студенческого и инвалидного спорта;

- организация и проведение спортивных и физкультурно-массовых мероприятий среди населения;

- снижение уровня безнадзорности среди детей и подростков;

- улучшение материально-спортивной базы;

Мероприятия:

- участие в областных, всероссийских и международных спортивно-массовых мероприятиях;

- строительство, реконструкция, ремонт, оснащение спортивным инвентарем и оборудованием спортивной базы;

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий:

- улучшение здоровья молодого поколения;

- увеличение количества занимающихся в спортивных секциях и группах физкультурно-оздоровительного характера;

- увеличение количества спортивно-зрелищных мероприятий, соревнований различного уровня;

- увеличение обеспеченности населения спортивными сооружениями.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ**

Основными приоритетами в деятельности администрации муниципального образования «Укыр» в сфере экономики в среднесрочной перспективе являются:

1. Повышение качества продукции, поддержка эффективных инвестиционных проектов.

2. Рост реальных доходов населения. Стимулирование роста заработной платы во всех отраслях экономики администрация рассматривает как рычаг повышения благосостояния населения, активизации рынка труда.

**Отраслевые приоритеты развития экономики**

**муниципального образования «Укыр»**

Основные доходы муниципального образования «Укыр» создаются в реальном секторе экономики, в первую очередь - КФХ, ЛПХ.

Основная задача на предстоящий период - создать условия для увеличения объемов производства в этих отраслях, повысить эффективность деятельности малого бизнеса.

Развитие всех форм сельскохозяйственного производства даст возможность снизить цены на потребительском рынке, будет способствовать росту реальных доходов населения.

 **Жилищное строительство**

 На сегодняшний день строительство жилых домов ведется в основном населением за счет собственных средств и пока единицы могут рассчитывать на ОЦП «Развитие села». Капитальное строительство жилья за счет предприятий отсутствует.

 Задачи:

- увеличение объемов жилищного строительства;

* разработка и распространение эффективных систем целевой поддержки нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан при строительстве или приобретении жилья с использованием части бюджетных средств всех уровней;

 **Малое предпринимательство**

Задачи:

* увеличение численности занятых в малом бизнесе ;
* увеличение доли занятых в малом предпринимательстве;

- увеличение доли налоговых поступлений в бюджет муниципального образования от субъектов малого предпринимательства;

- обеспечение прироста выпуска продукции, товаров и услуг субъектами малого предпринимательства;

- создание благоприятных условий для развития малого бизнеса в сельской местности;

- упрощение доступа малых предприятий к инвестиционным ресурсам из различных источников;

- изменение в обществе и в органах власти отношения к предпринимательской деятельности, содействие формированию у населения духа предпринимательства;

 **Программные мероприятия:**

- широкое внедрение прогрессивных финансовых технологий поддержки малого бизнеса (лизинг, микрокредитование, кредитные союзы, др.);

**Сельское хозяйство**

Общая площадь сельскохозяйственных угодий муниципального образования составляет 13,7 тыс. га, из них 7,0 тыс. га - пашня. Сельскохозяйственный фонд земель используется в основном Крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлено менее 4,8 тыс. га, средний земельный надел – 14,1 га.

Сельскохозяйственное производство представлено 3 фермерскими хозяйствами.

Личных подсобных хозяйств на 01.01.2018 - 406.

 В целом по муниципальному образованию переработкой сельхозпродукции занимаются КФХ Халтанов –мельница, М.В.Беляевский, ИП Халтанова Н.В.—пекарня.

В муниципальном образовании есть потенциал для успешного развития сельского хозяйства, есть пашня, есть скот, имеются трудовые ресурсы, при поддержке государства есть возможность увеличить производство сельскохозяйственной продукции.

Задачи:

- совершенствование экономических и земельных отношений;

- создание условий для развития личного подсобного хозяйства.

- рост производства сельскохозяйственной продукции;

- развитие предпринимательства в аграрном секторе;

- содействие эффективной экономической и финансовой государственной поддержке всех форм хозяйствования;

 Мероприятия:

* Увеличение посевных площадей;
* развитие переработки с/х продукции;
* повышение качества и конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции.

 Развитие рынка труда

Основами для формирования рынка труда являются:

- демографическая ситуация на территории;

- уровень жизни населения.

Перспективы развития рынка труда связаны со следующими факторами:

- наличием свободных трудовых ресурсов соответствующей квалификации;

- ростом численности потенциального экономически активного населения;

- увеличением спроса на высококвалифицированные кадры.

Основными задачами в области регулирования рынка труда являются:

- содействие развитию кадрового потенциала;

- поддержка реализации программ занятости населения на территории муниципального образования «Укыр».

 **Социальное партнерство в трудовых отношениях**

Совершенствование системы коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений на уровне организаций территории, ее развитие напрямую зависит от активной позиции в этом вопросе объединений профсоюзов, содействующих формированию стороны работников для ведения переговоров по заключению коллективных договоров в организациях, органов по труду местного самоуправления.

Основными задачами администрации по развитию социального партнерства являются:

- проведение разъяснительной и консультационной работы с работодателями и работниками (их представителями) по вопросу значимости коллективного договора как правового акта, регулирующего трудовые отношения в организации;

- содействие в формировании групп представителей работников и работодателей на уровне организаций;

- повышение эффективности взаимодействия с существующими представителями работников и работодателей по вопросам коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений.

**ФИНАНСОВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

В финансовой сфере необходимо продолжать организационно-методологическую работу, совместно с ОФУ администрации округа, по построению бюджетной системы на основе принципов, установленных Бюджетным кодексом РФ и Программой Правительства РФ по развитию бюджетного федерализма.

 Финансовая политика администрации муниципального образования «Укыр» определяется основами экономической и социальной политики и заключается в следующем:

- поддержание баланса между расходами и доходами (реализация мер по сокращению расходной и увеличению доходной части бюджета);

- эффективное управление бюджетными расходами, совершенствование межбюджетных отношении. Данное направление связано с повышением эффективности взаимодействия с областным бюджетом, повышением стимулирующей роли нормативов.

Основным направлением финансовой политики муниципального образования «Укыр» на предстоящий период должна стать переориентация на решение экономических и социальных проблем среднесрочного и долгосрочного характера.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ**

**МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ**

Программа социально-экономического развития муниципального образования «Укыр» на среднесрочную перспективу представляет собой комплексную систему целевых ориентиров социально-экономического развития территории и намечаемых администрацией муниципального образования эффективных путей и средств достижения указанных ориентиров.

Управление Программой, в том числе текущий контроль за ее реализацией, осуществляет администрация муниципального образования «Укыр».

На основе изложенных в Программе направлений социально-экономических приоритетов структурные подразделения администрации разрабатывают целевые подпрограммы, конкретизирующие мероприятия, способствующие достижению главной цели и решению поставленных Программой задач.

Ежегодно на основе подпрограмм структурными подразделениями администрации разрабатывается план мероприятий, подлежащий исполнению в текущем году.

План мероприятий является основой для определения объемов бюджетных ассигнований.

Координацию разработки подпрограмм и планов мероприятий, реализуемых органами управления различного уровня, обеспечивающими выполнение Программы, контроль и анализ хода работ, корректировку Программы в случае необходимости, анализ и оценку конечных результатов реализации осуществляет специально уполномоченный орган администрации муниципального образования.

Уполномоченный орган назначает ответственных исполнителей работ, которые осуществляют выполнение конкретных мероприятий Программы, обеспечивают соблюдение сроков, качества и эффективности реализации мероприятий.

Ежегодно по результатам реализации плана мероприятий уполномоченный орган направляет отчеты главе муниципального образования «Укыр » и Думе.

Организационные меры:

- совершенствование территориального законодательства в области формирования благоприятной среды хозяйствования и стимулирование бизнеса в приоритетных направлениях развития;

Экономические меры:

- системный мониторинг социально-экономического развития на основе совокупности объективных показателей (критериев);

- систематическая разработка краткосрочных прогнозов социально-экономического развития бюджетного и реального секторов экономики с рекомендациями по проведению необходимых программных мероприятий;

- перераспределение бюджетных средств между программными мероприятиями в силу их приоритетности;

- открытость действующих программ для внесения корректировок по целям, стратегиям, тактике и параметрам развития в силу появления новых внешних и внутренних обстоятельств;

- создание эффективного механизма привлечения инвестиций для реализации Программы, в т.ч. за счет следующих действий:

-- открытость для участия в реализации действующих программ инвесторов;

-- привлечение средств населения для финансирования бизнес-проектов исполнительной власти.